

CONSILIUL LEGISLATIV Biroul permanent al Senatului

Bp. 250 / 16.09.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor.

Biroul permanent al Senatului

278 / 2.09.2025

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor. (b240/17.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3790/24.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D496/25.06.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative sunt argumentate în instrumentul de prezentare și motivare prin faptul că „*Această reglementare este imperios necesară în contextul creșterii numărului de cazuri documentate de abuzuri asupra animalelor folosite în scopuri de divertisment, lipsa unei distincții clare în legislația actuală între activitățile permise și cele abuzive, presiunii publice și internaționale pentru alinierea României la standardele europene privind bunăstarea animalelor*”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm faptul că, la nivelul Consiliului Legislativ, au fost transmise și alte propuneri legislative având ca obiect intervenții asupra

Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, menționăm propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor (b231/11.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3657/16.06.2025, pentru care a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri nr. 473/10.07.2025, și propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b259/19.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3790/24.06.2025, fiind în curs de avizare la momentul emiterii prezentului aviz.

Pentru a se evita adoptarea unor soluții legislative diferite, recomandăm dezbateră concomitentă a prezentei propuneri legislative cu cele menționate mai sus.

5. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare, prevăzută la art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea acestuia.

De asemenea, menționăm faptul că la **Secțiunea I. Necesitatea reglementării**, se menționează la al **patrulea paragraf** faptul că „*În lipsa unor dispoziții exprese, legea actuală nu reglementează în mod clar și direct interzicerea folosirii animalelor în scopuri de divertisment, competiții sau dresaj atunci când aceste activități implică suferință, stres ori efort fizic. Acest vid legislativ permite, în continuare, organizarea de: spectacole de circ, acrobații cu animale*”. Cu privire la acest aspect, menționăm faptul că potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din actul de bază, „**(2) Se interzice folosirea animalelor aparținând subîncrângăturii vertebrate indiferent de gradul de îmblânzire, născute în captivitate sau capturate din natură, în spectacole de circ, circuri ambulante, caravane și trupe de artiști ambulanți, precum și în orice alte tipuri de spectacole similare.**”.

Ca urmare, recomandăm revederea respectivului enunț.

6. Având în vedere că intervențiile legislative preconizate sunt atât de natura completării, cât și a modificării, în vederea respectării exigențelor de tehnică legislativă, se impune reformularea **titlului**, astfel:

*„Lege pentru **modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor**”.*

7. Referitor la **formula introductivă**, precizăm că, în aplicarea art. 42 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune reformularea textului, astfel:

*„**Parlamentul României adoptă prezenta lege**”.*

8. Având în vedere faptul că soluțiile preconizate în prezenta propunere legislativă vizează atât intervenții asupra unor elemente structurale din Legea nr. 205/2004, dar conține și o dispoziție distinctă care stabilește termenul de intrare în vigoare a demersului legislativ, pentru respectarea rigorilor normative, se impune marcarea ultimului paragraf ca „**Art. II**” și reformularea **părții introductive a actualului articol unic**, astfel:

*„**Art. I.** - Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 320 din 30 aprilie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum **urmează**”.*

9. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, este necesar ca părțile dispozitive ale actualului articol unic să fie numerotate.

Totodată, având în vedere faptul că sunt vizate intervenții asupra alin. (1) și (3) din cadrul aceluiași articol, respectiv **art. 17**, precum și faptul că, *de lege lata*, acesta este alcătuit din 3 alineate, sugerăm comasarea celor două părți dispozitive într-una singură, urmând să fie redat articolul 17 în integralitate.

Ca urmare a celor de mai sus, precum și pentru o exprimare specifică stilului normativ, părțile dispozitive vor avea următoarea redactare:

*„1. După articolul 6 se introduce un nou articol, **art. 6¹**, cu următorul cuprins:”;*

*„2. **Articolul 17** se modifică și va avea următorul cuprins:”;*

„3. La articolul 18, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„4. La articolul 24¹ alineatul (2), după litera g) se introduce o nouă literă, lit. h), cu următorul cuprins:”;

„5. La articolul 25 alineatul (2), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

10. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată pentru art. 6¹ alin. (1), prin care este reglementată interzicerea organizării, promovării sau a participării la concursuri, competiții, spectacole, demonstrații sau alte tipuri de evenimente publice sau private care implică utilizarea animalelor indiferent de specie sau statut (domestic/sălbatic), precizăm că, în acord cu prevederile art. 38 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune eliminarea parantezelor.

De asemenea, în ceea ce privește soluția preconizată pentru lit. c), semnalăm că ipoteza potrivit căreia sunt interzise anumite activități specifice care implică utilizarea animalelor *„într-un mod ce le provoacă efort fizic”*, este ambiguă întrucât, astfel cum este formulată, nu se înțelege la ce mod se face referire pe de o parte, și nici nu este prezentat un anumit prag de efort care să justifice interzicerea organizării, promovării sau participării animalelor la respectivele evenimente.

Ca urmare, menționăm că se impune reformularea textului în sensul precizării gradului de efort, eventual cu referire la o soluție care să privească supunerea animalelor la eforturi inutile sau eventual, la un efort suplimentar, după caz, raportat la caracteristicile speciei.

Reiterăm prezenta observație pentru toate referirile la noțiunea de „efort fizic” din cuprinsul proiectului.

Referitor la norma propusă pentru lit. d), în acord cu dispozițiile art. 37 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, potrivit căroră *„Dacă o noțiune sau un termen nu este consacrat sau poate avea înțelesuri diferite, semnificația acestuia în context se stabilește prin actul normativ ce le instituie, în cadrul dispozițiilor generale ...”*, se impune definirea termenului *„condiționare”*.

11. Referitor la soluția legislativă propusă pentru art. 6¹ alin. (2), precizăm că, prin gradul mare de generalitate, sintagma „activități dăunătoare” este improprie stilului normativ, fiind necesară revederea textului.

Referitor la intervenția legislativă pentru lit. a) care vizează reglementarea folosirii animalelor în circuri, spectacole ambulante, parade, demonstrații, festivaluri sau alte expoziții interactive pentru divertisment indiferent de metodele de dresaj utilizate ca fiind activități dăunătoare, precizăm că, în actuala redactare, norma contravine dispozițiilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră *„(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.”*.

Cu privire la acest aspect, menționăm dispozițiile art. 17 alin. (2) din actul de bază care stipulează faptul că „(2) Se interzice folosirea animalelor aparținând subîncrengăturii vertebrate indiferent de gradul de îmblânzire, născute în captivitate sau capturate din natură, în spectacole de circ, circuri ambulante, caravane și trupe de artiști ambulanti, precum și în orice alte tipuri de spectacole similare.”, precum și prevederile art. 25 alin. (2) lit. a) din același act care reglementează sancțiunea corespunzătoare.

Prin urmare, se impune revederea normei propuse pentru **art. 6¹ alin. (2) lit. a).**

Totodată, semnalăm că sintagma „expoziții interactive pentru divertisment” este improprie stilului normativ, fiind necesară reformularea textului.

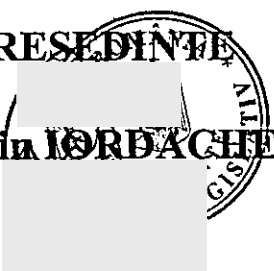
La **lit. f)**, semnalăm că soluția preconizată potrivit căreia sunt interzise spectacolele demonstrative, activitățile recreative sau comerciale unde animalele sunt ținute în condiții improprii, este echivocă și nu asigură predictibilitate și claritate, specifice limbajului normativ.

În acest sens, menționăm faptul că, astfel cum este redactată, se invocă ipoteza potrivit căreia respectivele animale ar fi ținute în condiții improprii în timpul desfășurării respectivelor evenimente sau activități.

Prin urmare, sugerăm revederea și reformularea în mod corespunzător a textului propus.

12. La textul propus pentru **art. 6¹ alin. (3) lit. a)** semnalăm că, prin gradul mare de generalitate, sintagma „cu condiția respectării normelor privind bunăstarea animalelor” este contrară stilului normativ, fiind necesară reformularea textului, în sensul precizării în mod expres a actelor avute în vedere.

De asemenea, cu privire la norma propusă pentru **lit. b)**, în aplicarea art. 50 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm inserarea unei norme de trimitere la dispozițiile **art. 6¹ alin. (3) lit. a).**

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 492/15.07.2025

L. nr. 205/2004

M. Of. nr. 531/14 iun. 2004

Lege privind protecția animalelor

- | | | |
|---|--|---|
| 1. republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 320/30 apr. 2014 | |
| Lege privind protecția animalelor | | |
| 2. completat prin | L. nr. 171/2017 | M. Of. nr. 576/19 iul. 2017 |
| | Lege pentru completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor | introduce alin. (2) și (3) la art. 17, lit. g) la art. 25 alin. (1) |
| 3. completat prin | O.U.G. nr. 175/2020 | M. Of. nr. 954/16 oct. 2020 |
| | Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative cu incidență în protecția animalelor, precum și pentru stabilirea unor măsuri organizatorice | introduce cap. VI ¹ „Măsuri pentru protecția temporară a animalelor aflate într-o situație de pericol”, cu art. 24 ¹ -24 ³ după art. 24 |
| Dispozițiile art. I referitoare la emiterea ordinului de plasare a animalului în adăpost se aplică la 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. | | |
| 4. modificări prin | L. nr. 138/2022 | M. Of. nr. 484/16 mai 2022 |
| | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor | modifică art. 24 ¹ alin. (1) și alin. (2) lit. a), art. 25, art. 26 alin. (1) lit. b) și alin. (2) și art. 27;
introduce lit. n) la art. 6 alin. (2), lit. g) la art. 24 ¹ alin. (2), art. 25 ¹ ;
abrogă art. 28 |
| 5. completat prin | L. nr. 286/2024 | M. Of. nr. 1159/20 nov. 2024 |
| | Lege pentru completarea art. 22 din Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor | introduce alin. (2) la art. 22 |